บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ ฝ่ายบริหารทั่วไป โทร ๐ ๒๓๘๔ ๗๕๓๐

ที่ สป ๐๐๐๘/ ๑๖๔๒ **วันที่** ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์วิทยากร

เรียน ปศุสัตว์เขต ๒

ด้วยสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ ได้กำหนดจัดอบรมข้าราชการ และพนักงานราชการ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาบุคลากรของกรมปศุสัตว์ กำหนดให้การพัฒนาบุคลากรเป็นตัวชี้วัดผู้บริหาร ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน รอบที่ ๒/๒๕๖๕ จึงได้กำหนดการฝึกอบรม หัวข้อ “การเคลื่อนย้ายสัตว์ และ พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘” ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ ใคร่ขอความอนุเคราะห์ท่าน มอบหมายให้นายสัตวแพทย์หญิงกมลลดา นิยมทรัพย์ นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ เป็นวิทยากรบรรยาย ในหัวข้อการเคลื่อนย้ายสัตว์ และ พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในวันจันทร์ ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๒๕ ราย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุเคราะห์และหวังเป็นอย่างยิ่งที่จะได้รับความกรุณาท่าน จึงขอขอบพระคุณมา ณ ที่นี้ด้วย

(นายสมยศ ปราณอุดมรัตน์)
ปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ ฝ่ายบริหารทั่วไป โทรศัพท์ ๐ ๒๓๘๔ ๗๕๓๐

ที่ สป ๐๐๐๘/๑๕๓๒ **วันที่** ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจัดฝึกอบรมหัวข้อ : การเคลื่อนย้ายสัตว์และ พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

๑. เรื่องเดิม

กรมปศุสัตว์ได้กำหนดรายละเอียดตัวชี้วัดสำหรับผู้บริหารทุกหน่วยงานด้านการพัฒนาบุคลากรสำหรับการประเมินผลการปฏิบัติงาน ชื่อตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จในการพัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชา โดยให้น้ำหนักผลงานสำหรับปศุสัตว์จังหวัด ร้อยละ ๑๐ ซึ่งในรอบการประเมินที่ ๒/๒๕๖๕ กรมปศุสัตว์เห็นชอบให้มีการพัฒนาข้าราชการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของข้าราชการทั้งหมดในหน่วยงาน โดยไม่นับคนซ้ำ และพนักงานราชการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของพนักงานราชการทั้งหมดในหน่วยงาน โดยไม่นับคนซ้ำ

๒. ข้อเท็จจริง

โรคระบาดสัตว์ถือว่าเป็นสาธารณภัยที่ส่งผลกระทบต่อประเทศเป็นอย่างมาก ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพ เนื่องจากโรคระบาดสัตว์บางชนิด เช่น โรคไข้หวัดนก โรคพิษสุนัขบ้า เป็นต้น สามารถแพร่เชื้อติดต่อไปยังมนุษย์ได ในปัจจุบันการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อจากสัตว์จึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว กฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ คือ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ ไม่ว่าจะเป็นการให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศเขตโรคระบาดหรือเขตเฝ้าระวังโรคระบาด หรือให้สัตวแพทย์มีอำนาจประกาศเขตโรคระบาดชั่วคราว โดยพระราชบัญญัติป้องโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายฉบับใหม่ประกาศในราชกิจจานุเษกษา เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ และ ได้มีการยกเลิกกฎหมายฉบับเดิมจำนวน ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับมาเป็นเวลานาน พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติใหม่ให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันเพื่อให้กฎหมายมีความครอบคลุมในหลาย ๆ ด้าน เช่น การป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต การพักใช้ใบอนุญาตการค้าสัตว์หรือซากสัตว์อำนาจหน้าที่ของสัตวแพทย์และสารวัตร การขายทอดตลาด การจ่ายเงินสินบน หรือการอุทธรณ์เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ นั้น อาจมีความเชื่อมโยงกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยเช่นกัน ซึ่งปฏิเสธไม่ได้ว่า พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นกฎหมายแม่บทที่ใช้ในการกำหนดแผนด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและการบูรณาการการทำงานของของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การศึกษาพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ จะทำให้ทราบถึงความเชื่อมโยงเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการในเรื่องของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมาธิการ และทราบถึงแนวทาง หลักเกณฑ์และวิธีการในการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ ข้อสังเกตุที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนแผนการ

ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งทุกหน่วยงานจะต้องนำแผนดังกล่าวไปปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ในการนี้ ฝ่ายบริหารทั่วไปจึงได้จัดทำโครงการพัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาตามตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จในการพัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชา โดยวิธีการชุมชนนักปฏิบัติ (CoP) ในหัวข้อ “การเคลื่อนย้ายสัตว์และ พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘” กำหนดจัดการฝึกอบรมในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐-๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

๓. ข้อพิจารณา

เห็นควรอนุมัติโครงการ พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาตามตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จในการพัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชา โดยวิธีการชุมชนนักปฏิบัติ (CoP) ในหัวข้อ “การเคลื่อนย้ายสัตว์และ พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘” ดังรายละเอียดโครงการที่แนบมาพร้อมนี้

๔. ข้อเสนอ

- เพื่อโปรดทราบ
- เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติโครงการฯ

(นางรัตนลักษณ์ จำปาขีด)
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

☑ ทราบ/อนุมัติ/ลงนามแล้ว ☐ ไม่อนุมัติ/ลงนามแล้ว

(นายสมยศ ปราณอุดมรัตน์)
ปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

ชื่อโครงการ : พัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชาตามตัวชี้วัด ระดับความสำเร็จในการพัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชา โดยวิธีการชุมชนนักปฏิบัติ (CoP) ในหัวข้อ "การเคลื่อนย้ายสัตว์และพรบ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘"

หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน โดยได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๑๔ ก เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยมีผลใช้บังคับตั้งตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป กฎหมายฉบับกล่าวมีสาระสำคัญในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ ซึ่งมีความสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อันได้แก่ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ การศึกษาพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการศึกษาครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑) วิเคราะห์เปรียบเทียบพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กฎหมายฉบับปัจจุบัน) กับพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ กฎหมายฉบับเดิม)

๒) วิเคราะห์ถึงความเชื่อมโยงเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการในเรื่องของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระหว่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และ

๓) วิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยสามารถสรุปผลการศึกษาได้ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาสาระสำคัญของกฎหมายที่มีความแตกต่างไปจากพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ อยู่หลายประการ เช่น ๑) มีการบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสัตวแพทย์และสารวัตรไว้เป็นหมวดหมู่ต่างหาก ซึ่งแต่เดิมเคยรวมอยู่ในเรื่องของการป้องกันโรคระบาด

๒. มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติใหม่ในเรื่องของการขายทอดตลาด การจ่ายเงินสินบนการอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในกรณีที่นายทะเบียนไม่ออกใบอนุญาต ไม่ต่อใบอนุญาต หรือพักใช้ใบอนุญาตของผู้ประกอบอาชีพค้าสัตว์หรือซากสัตว์ซึ่งในเรื่องดังกล่าวกฎหมายฉบับเดิมไม่ได้มีการบัญญัติไว้

๓. พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์เป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับทั่วราชอาณาจักรแต่งต่างจากกฎหมายฉบับเดิมที่ยกเว้นมิให้ใช้บังคับในกรณีเกี่ยวกับสัตว์กระทรวงกลาโหมและส่วนราชการอื่น

๔. เปลี่ยนแปลงวิธีการนำเข้าส่งออกก หรือนำสัตว์หรือซากสัตว์ผ่านราชอาณาจักร โดยให้อธิบดีกรมปศุสัตว์กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ซึ่งตามกฎหมายฉบับเดิมต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกา เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของการป้องกันโรคระบาดการประกาศเขตปลอดโรคระบาดและเขตโรคระบาดยังคงไว้ตามเดิม แต่เพิ่มเติมในเรื่องของระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ โดยให้เจ้าของสัตว์หรือซากสัตว์ดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ซึ่งในกฎหมายฉบับเดิมไม่ได้กำหนดไว้

/พระราช...

พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีความเชื่อมโยงกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ในเรื่องของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยโรคระบาดสัตว์ถือว่าเป็น “สาธารณภัย” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ข โดยในมาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการจังหวัด มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตจังหวัด ดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสงเคราะห์เบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย หรือผู้ได้รับภยันตรายหรือเสียหายจากสาธารณภัย ตลอดจนรักษาความสงบเรียบร้อย และปฏิบัติการใดๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งในขณะเดียวกันผู้ว่าราชการจังหวัดก็มีอำนาจในการประกาศเขตโรคระบาดหรือเขตเฝ้าระวังโรคระบาดในท้องที่จังหวัดนั้นทั้งหมดหรือบางส่วน เพื่อป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีความเชื่อมโยงเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการในเรื่องของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการปฏิบัติงานต่างๆ ทั้งในด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและด้านการป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ในเขตพื้นที่ที่เกิดโรคระบาดสัตว์

ผลกระทบจากกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งมีอยู่หลายฉบับ ดังจะเห็นได้จากพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ต่างก็เป็นกฎหมายหลักและกฎหมายในลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยโรคระบาดสัตว์ถือเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินพ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องรับบทบาทในหลายหน้าที่ ทั้งในฐานะประกาศเขตโรคระบาดตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่ในขณะเดียวกันก็ยังรับหน้าที่เป็นผู้ประกาศเขตภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และยังทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการจังหวัดในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยแม้ในเชิงปฏิบัติการที่บุคคลเดียวกันสามารถทำหน้าที่ได้หลากหลายในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะทำให้เกิดความมีประสิทธิภาพในการสั่งการ แต่ในเชิงการใช้จ่ายงบประมาณอาจจะต้องแยกเรื่องของการอนุมัติหรือการใช้จ่ายเงินงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเพื่อให้เกิดความโปร่งใส นอกจากนี้ ยังคงมีผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากจะต้องมีการตีความข้อกฎหมายที่เป็นปัญหา หลักเกณฑ์ หรือแนวทางในการปฏิบัติ กล่าวคือในการตีความข้อกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังคงต้องพิจารณาหารือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้เกิดความชัดเจน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการออกกฎหมายในลำดับรองยังไม่ครอบคลุมในทุกเรื่อง ดังกรณีของผู้ประกอบการมีข้อสงสัยเกี่ยวกับเรื่องของการตีความคำว่า “ซากสัตว์” ในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้ วินิจฉัยว่า เป็นปัญหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอาหารปรุงสุกและกรมปศุสัตว์ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้ ต่อมาหลังจากได้มีคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้ออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดอาหารสุกที่ทำประกอบ หรือปรุงจากซากสัตว์เป็นซากสัตว์ตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อดำเนินการ

แก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยกำหนดให้ salami แฮมทุกชนิด ไส้กรอกทุกชนิด และเนื้อหมูรมควันเป็น “ซากสัตว์” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ จากการศึกษาพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ สามารถนำผลการศึกษามาสรุปเป็นข้อเสนอแนะได้ ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย คือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและบูรณาการกฎหมายดังกล่าวในลักษณะองค์รวม โดยนำมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย เพื่อปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน เช่น อาจมีการกระจายอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในเรื่องใด ๆ เพื่อให้หน่วยงานใดที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถดำเนินการแทนได้ในทันที เป็นต้น นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหลักหรือกฎหมายในลำดับรองในส่วนที่จะต้องเกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณใด ๆ ที่ควรมีการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้จ่ายเงินงบประมาณนั้น เช่น ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน อาจกำหนดให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเป็นผู้อนุมัติการจ่ายเงินทดรองราชการหลังจากมีการประกาศเขตภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว เพื่อแบ่งเบาภาระการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตาม หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นควรให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นอนุมัติการจ่ายเงินทดรองราชการเช่นเดิม เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการสั่งการหรือการปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินทดรองราชการหรือการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ต่อไป

๒. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ คือ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ หรือแนวทางในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความถูกต้องและชัดเจนเพื่อให้ประชาชนหรือเจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการปรับปรุงฐานข้อมูลโรคระบาดสัตว์ให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์ เช่น มีการแยกประเภทโรคระบาดสัตว์ ชื่อโรคระบาดสัตว์ จำนวนสัตว์ที่เป็นโรคระบาดสัตว์ พื้นที่ที่เกิดโรคระบาดสัตว์ การป้องกันและควบคุมโรคระบาดสัตว์ ทั้งแบบสถิติรายวัน รายเดือน และรายปี เป็นต้น ตลอดจนมีแหล่งเผยแพร่ข้อมูล เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องของพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศต่างๆ เพื่อให้ประชาชนหรือผู้ที่สนใจได้เข้าไปศึกษา

เป้าหมาย

แบ่งเป็น ๒ กลุ่มเป้าหมาย คือ

๑. ข้าราชการ จำนวน ๑๒ ราย

๒. พนักงานราชการ จำนวน ๑๒ ราย

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อวิเคราะห์และเปรียบเทียบพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กฎหมายฉบับปัจจุบัน) กับพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ (กฎหมายฉบับเดิม)

๒. เพื่อวิเคราะห์ถึงความเชื่อมโยงเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการในเรื่องของการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระหว่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

ระยะเวลาดำเนินการ

ระหว่างเดือน มิถุนายน ๒๕๖๕

หน่วยงานที่รับผิดชอบ

ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

คณะทำงาน

๑.	นายวุฒิพงศ์ สมิตินันทน์	สัตวแพทย์อาวุโส
๒.	นายแก่นเพชร เนียนแนบ	นายสัตวแพทย์ชำนาญการ
๓.	นางสาวจิดาภา เหลืองอร่าม	นายสัตวแพทย์ชำนาญการ
๔.	นางรัตนลักษณ์ จำปาขีด	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
๕.	นางสาวอุไร เจิมวิจิตร	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน
๖.	นางสาวจุไรรัตน์ เหมือนทอง	เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์
๗.	นางสาววราภรณ์ ขนานไพร	เจ้าพนักงานสัตวบาล

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ข้าราชการและพนักงานราชการได้รับความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กฎหมายฉบับปัจจุบัน) กับพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๔๙๙ และ พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๒ (กฎหมายฉบับเดิม) สามาถนำความรู้ที่ได้รับไปแนะนำ บอกต่อแก่ผู้ที่สนใจได้

ลงชื่อ ..... ผู้เสนอ/เห็นชอบโครงการ
(นางรัตนลักษณ์ จำปาขีด)
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป

ลงชื่อ ..... ผู้อนุมัติโครงการ
(นายสมยศ ปราณอุดมรัตน์)
ปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

ใบลงชื่อเข้ารับการอบรม

โครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการพัฒนาสมรรถนะของบุคลากรสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ
ตามตัวชี้วัด : ระดับความสำเร็จในการพัฒนาผู้ใต้บังคับบัญชา รอบที่ ๒/๒๕๖๕
หัวข้อ "การเคลื่อนย้ายสัตว์ และ พ.ร.บ.โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘"
วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสมุทรปราการ

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ
๑	นายวุฒิพงศ์ สมิตินันทน์	หน.กลุ่มยุทธศาสตร์และสารสนเทศการปศุสัตว์	
๒	นางสาวสุพัตรา สามารถกิจ	เจ้าพนักงานสัตวบาลปฏิบัติการ	
๓	นายภานุวัฒน์ อนันตรักษ์	เจ้าพนักงานสัตวบาลปฏิบัติการ	
๔	นางรัตนลักษณ์ จำปาขีด	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน	
๕	นางสาวอุไร เจิมวิจิตร	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน	
๖	นางสาวจิดาภา เหลืองอร่าม	นายสัตวแพทย์ชำนาญการ	
๗	นางสาวอาภานันท์ แซ่หลิว	นายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ	
๘	นายแก่นเพชร เนียนแนบ	นายสัตวแพทย์ชำนาญการ	
๙	นายอลงกรณ์ บุญนันท์	นายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ	
๑๐	นายฐณพลมงคล พันธุ์พฤกษ์	ปศุสัตว์อำเภอเมืองสมุทรปราการ	
๑๑	นายสาธิต กาเจริญ	ปศุสัตว์อำเภอบางบ่อ	
๑๒	นายสถาปนิก นาคยา	นักวิชาการสัตวบาลปฏิบัติการ	
๑๓	นางสาวจุไรรัตน์ เหมือนทอง	เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์	
๑๔	นางสาวสุริยา รสจันทร์	เจ้าพนักงานสัตวบาล	สุริยา
๑๕	นายมงคล ก้อนทอง	เจ้าพนักงานสัตวบาล	
๑๖	นายจรัส โพธิ์จักร	เจ้าพนักงานสัตวบาล	จรัส โพธิ์จักร
๑๗	นายยุทธพันธ์ พวงมะเทศ	เจ้าพนักงานสัตวบาล	
๑๘	นางสาวสุดารัตน์ ตุพิลา	เจ้าพนักงานสัตวบาล	
๑๙	นางสาววราภรณ์ ขนานไพร	เจ้าพนักงานสัตวบาล	
๒๐	นายสุรศักดิ์ พลปัญญา	เจ้าพนักงานสัตวบาล	
๒๑	นางสาวบุษบงก์ โสภา	เจ้าพนักงานสัตวบาล	
๒๒	นางสาววิลาวัณย์ จันทสอน	พนักงานผู้ช่วยสัตวบาล	
๒๓	นางสาวพรรณิภา ช่วยปัด	เจ้าพนักงานสัตวบาล	
๒๔	นางสาวสิริวิมล ปิ่นจันทร์	นักวิชาการสัตวบาล	สิริวิมล
๒๕	นายสมเกียรติ ศรีสวัสศิริกุล	พนักงานขับรถยนต์	